



GS-brief

Datum

3 maart 2020

Zaaknummer

2020-002023

InlichtingenProvincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Openbaar****Onderwerp**

Omgevingsvergunning energiecentrale van Veolia aan de Westervoortsedijk in Arnhem

Blad

1 van 4

Beslispunten

Beslissing op bezwaar (conform commissieadvies) conform concept vaststellen

Bevoegdheidsgrondslag

Artikel 7:11 Algemene wet bestuursrecht

Portefeuillehouder

Jan van der Meer

Ambitie en thema

Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend

Afdeling

Omgevingsdienst regio Arnhem

1 Samenvatting t.b.v. openbare besluitenlijst

Gedeputeerde Staten hebben aan Veolia B.V. in Arnhem in april 2019 een omgevingsvergunning verleend voor het verdiepen van de kelder voor de opslag van biomassa. Het gaat hier over vergunning voor de biomassacentrale op het industriepark de Kleefse Waard. Hiermee wordt de integrale omgevingsvergunning uit 2016 gewijzigd.

Tegen deze omgevingsvergunning zijn 158 bezwaarschriften ingediend. Daarbij zijn alle milieuaspecten aangevoerd. Tijdens de zitting bij de commissie Rechtsbescherming hebben veel bezwaarden hun argumenten toegelicht.

De commissie Rechtsbescherming heeft geadviseerd om ook de milieu-gevolgen van de verdieping van de kelder te beoordelen. De commissie vindt dat nodig omdat de vergunning uit 2016 ook een integraal karakter heeft en daar nu niet van kan worden afgeweken. Gedeputeerde Staten hebben dit advies opgevolgd en Veolia gevraagd om de beoordeling van de milieuaspecten alsnog aan de aanvraag toe te voegen. Veolia heeft de aanvraag gewijzigd en uit de beoordeling van de gegevens op het gebied van milieu, waaronder ook stikstof en op het bestemmingsplan, blijkt dat de vergunning kan worden verleend. Daarom hebben Gedeputeerde Staten nu de omgevingsvergunning, inclusief het onderdeel milieu, verleend.

Datum
17 februari 2020

Zaaknummer
2020-002023

Blad
2 van 4

2 Aanleiding (inleiding) / bestaand beleid

Veolia zorgt voor de warmte- en elektriciteit van bedrijven op het Industriepark Kleefse Waard aan de Westervoortsedijk in Arnhem. Daarnaast is het bedrijf achtervang voor de warmtevoorziening van Arnhemse huishoudens. Op 16 september 2016 is omgevingsvergunning verleend voor de bouw van het opslaggebouw voor biomassa en het plaatsen van een nieuwe ketel. De vergunning van 26 april 2019 gaat over een aantal bouwkundige wijzigingen hierop. Namelijk het verdiepen van de kelder van dit gebouw. Het opslaggebouw staat op het terrein van het Westervoortsedijk 73 TE in Arnhem. Tegen de vergunning zijn ruim 150 bezwaarschriften ingediend. Het advies van de commissie Rechtsbescherming luidt dat het bestreden besluit niet in stand kan blijven.

3 Inhoud voorstel / argumenten voor en tegen

Omgevingsvergunning moet worden aangevuld

In het besluit is de omgevingsvergunning verleend voor de activiteit bouwen. Naar het oordeel van de commissie is echter sprake van onlosmakelijke verbondenheid omdat het verdiepen van de kelder effect kan hebben op het milieu. Dit moet in de aanvraag getoetst worden en daarom is een aanvraag 'activiteit milieu' noodzakelijk. Volgens de commissie moet de eerdere aanvraag worden aangevuld met het milieudeel.

Daarnaast is de commissie Rechtsbescherming van oordeel dat in het kader van een volledige heroverweging in bezwaar de uitspraken van de rechter over de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) moeten worden betrokken. Ook moet er getoetst worden aan het bestemmingsplan 'Geluidszone industrieterrein Arnhem Noord'. In de beslissing op bezwaar moeten de stukken worden aangevuld met tekeningen van de losplaats en de brandveiligheidsvoorzieningen. Tot slot moet er een nader motivering komen voor de veiligheidseisen.

Beoordeling nieuwe informatie

Naar aanleiding van het advies van de commissie is Veolia gevraagd de eerder ingediende aanvraag voor de omgevingsvergunning aan te vullen met een aanvraag voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting, een nieuwe aëriusberekening vanwege de PAS en tekeningen met hierop de losplaats en de brandveiligheidsvoorzieningen. De opgevraagde gegevens heeft het bedrijf ingediend. Na toetsing van de gegevens en op basis van het advies van de Veiligheidsregio blijkt dat de vergunning kan worden verleend.

Nieuwe vergunning verleend: formeel juridisch herstel

De eerder verleende vergunning voor de activiteit bouwen wordt ingetrokken. In de plaats daarvan wordt vergunning verleend voor de activiteiten bouw en milieu. Hiermee wordt het advies van de commissie overgenomen.

Datum
17 februari 2020

Zaaknummer
2020-002023

Blad
3 van 4

Niet ontvankelijk

De commissie Rechtsbescherming heeft daarnaast geadviseerd om vier bezwaarmakers niet-ontvankelijk te verklaren, omdat de bezwaarschiften niet (door een daartoe gemachtigd persoon) zijn ondertekend en één bezwaarmaker omdat dit een stichting in oprichting was en hier is er geen sprake van een entiteit die herkenbaar is in het rechtsverkeer. Voor het belanghebbend zijn van natuurlijke personen moet inzicht gegeven worden in de milieucomponenten geur en risico en met in achtname hiervan een nieuwe afweging gemaakt moeten worden ten aanzien van het belanghebbend zijn. De rechtspersonen kunnen op basis van hun statutaire doelstelling en feitelijke werkzaamheden aangemerkt worden als belanghebbende.

4 Consequenties

Juridisch

5 Risico's

Hoewel het milieudeel een nieuw onderdeel is, is er voor gekozen om dit in de beslissing op bezwaar te vergunnen en dus niet een nieuw besluit te nemen. Reden hiervoor is dat het milieu gedeelte tijdens de bezwaarprocedure ruimschoots aan de orde is geweest en dat de aanvraag geen milieugevolgen met zich brengt. Het is een formeel juridisch herstel van het besluit. Tegen de beslissing op het bezwaar is rechtstreeks beroep mogelijk bij de rechtbank. Bezwaarmakers worden niet in hun belangen geschaad en het bedrijf heeft er groot belang bij om zo snel mogelijk rechtszekerheid te verkrijgen.

Bezwaarmakers kunnen beroep instellen tegen de beslissing op bezwaar en een verzoek om voorlopige voorziening indienen om het besluit te schorsen, gedurende de beroepsprocedure. De kans dat beroep wordt ingesteld is vrij groot. Naar verwachting zal de rechtbank zich bevoegd verklaren. Mocht zij dit niet doen, dan zal zij het alsnog naar de commissie Rechtsbescherming terugverwijzen.

6 Vervolgproces en communicatie

Stand van zaken verzoek MOB tot intrekking natuurvergunning Veolia

Op 17 juni 2019 heeft MOB ons mede namens Actiegroep Woonboten Nieuwe Haven, Stichting Arnhems Peil en werkgroep Behoud Bomen Arnhem verzocht de aan Veolia verleende vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming (verder: Wnb-vergunning) voor zover betrekking hebbend op de biomassaketel, in te trekken. Bij ontwerpbesluit van 7 januari 2020 hebben wij het verzoek tot intrekking van de Wnb-vergunning afgewezen. Hierop zijn zienswijzen ingediend. Deze zullen bij de definitieve besluitvorming op het intrekkingverzoek betrokken worden.

Datum
17 februari 2020

Zaaknummer
2020-002023

Blad
4 van 4

Stand van zaken verzoek MOB tot actualisatie omgevingsvergunning Veolia

Op 17 juni 2019 heeft MOB ons verzocht mede namens Actiegroep Woonboten Nieuwe Haven, Stichting Arnhems Peil en werkgroep Behoud Bomen Arnhem verzocht de omgevingsvergunningssituatie van Veolia te actualiseren. Bij brief van 19 november 2019 hebben wij MOB aangegeven voornemens te zijn de omgevingsvergunning van Veolia te actualiseren, maar hiermee pas te starten, wanneer duidelijkheid bestaat over de uitkomst van andere lopende procedures.

Bijlage(n)

Advies en verslag van de Commissie Rechtsbescherming
Omgevingsvergunning voor activiteiten Bouw en Milieu
Brief beslissing op bezwaar – bezwaarmakers
Brief beslissing op bezwaar – vergunninghouder