



Welkom bij de stakeholdersbijeenkomst over de voorgenomen wijzigingen in algemene regels

Wij verzoeken u om:



Uw microfoon en video uit te zetten



Vragen na de presentatie te stellen



En te wachten op de aanwijzingen van de voorzitter



Planning bijeenkomst

13:00- 13:40	Plenair <ul style="list-style-type: none">○ Opening○ Inhoudelijke presentatie<ul style="list-style-type: none">• SLA• Biomassaketels• Luchtmodule• Kosteneffectiviteitsmethodiek○ Vragen
13:40- 13:50	Pauze
13:50- 14:30	Interactieve sessies <ul style="list-style-type: none">○ In groepen bespreken van voorgenomen wijzigingen
14:30- 14:45	Pauze
14:45- 15:30	Plenair <ul style="list-style-type: none">○ Terugkoppeling interactieve sessies○ Toelichting vervolg afsluiting



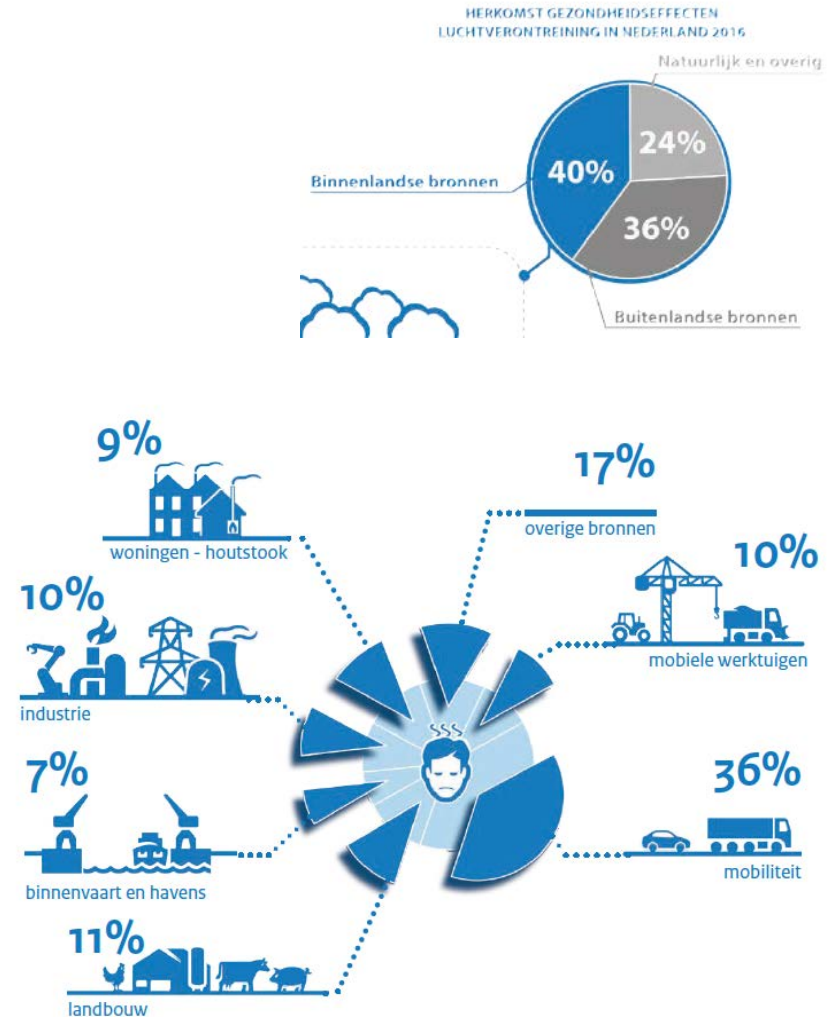
Doel bijeenkomst

- Informeren van een brede groep stakeholders over het ambtelijk voornemen tot wijzigingen van algemene regels
- Overzicht geven van het totale pakket aan wijzigingen
- Feedback op inhoudelijke wijzigingen, voor eventuele bijsturing



Schone Lucht Akkoord

- Nu 11.000 sterfgevallen per jaar en 9 maanden minder lang leven door luchtverontreiniging binnenlandse bronnen
- SLA getekend op 13 januari 2020 door Rijk, inmiddels 11 provincies, 48 gemeenten. Aansluiten kan nog steeds, looptijd tot 2030
- Doel: 50 procent gezondheidswinst; jaarlijks \pm 4500 minder sterfgevallen!
- Doel: Jaarlijks minder emissies in alle sectoren, dus ook de industrie
- Meer informatie en brochure op: www.schoneluchtakkoord.nl





SLA gezondheidsindicator

Tabel 3 aangepast. Percentage potentiële gezondheidswinst in 2030 t.o.v. 2016 door uitvoering van vastgesteld beleid en het doorgerekende Rijksmaatregelenpakket.

Sectoren binnenland	vastgesteld beleid	Rijksmaatregelenpakket
Totaal consumenten	-7%	2%
HDO, op- en overslag, bouw	18%	28%
Industrie, energie, afval	-19%	-2%*
Landbouw	29%	37%
Luchtvaart, railverkeer	-25%	12%
Binnenvaart, recreatievaart	38%	41%
Zeescheepvaart, visserij	16%	16%
Totaal wegverkeer	62%	71%
Mobiele werktuigen	58%	75%
Totaal binnenlandse bronnen	39%	49%

Bron: Aanvullende memo op memo 171/2019, RIVM, december 2019

<https://www.schoneluchtakkoord.nl/bibliotheek/achtergronddocumenten/default.aspx>



SLA-doel 2030 per deelsector

- Mobiliteit: 71% minder gezondheidsschade
- **Industrie: jaarlijks emissies terugbrengen**
 - **Ontkoppelen groei en uitstoot**
- Mobiele werktuigen: 75% minder gezondheidsschade
- Woningen/houtstook: 2% minder gezondheidsschade
- Binnenvaart /havens: 35% minder gezondheidsschade
- Landbouw: 37% minder gezondheidsschade



Schone Lucht Akkoord & Industrie

Drie groepen maatregelen
in SLA voor industrie:

1. Strenge eisen
in vergunningen
2. **Algemene regels
op BBT niveau** 
3. Rijk pleit in Europa voor
streng bronbeleid

Maatregel 9 SLA Industrie

De Rijksoverheid onderzoekt in 2020 welke emissie-eisen in de algemene regels kunnen worden aangescherpt..... Hieronder vallen de generieke eisen in de huidige afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en de eisen ten aanzien van biomassastook in kleine en middelgrote installaties. Daaruit voortvloeiende aanscherpingen zullen zo spoedig mogelijk worden omgezet in regelgeving.....`



Wat is al gebeurd?

- Voorbereidende studies uitgevoerd
- Afstemming met stakeholders
- Inhoudelijke wijzigingen in concept
- Nu ambtelijke beleidsvoornemens en afstemming





Voorgenomen wijzigingen betreffende drie onderwerpen

1. Biomassaketels (< 50MW)

(emissie-eisen en vergunningplicht <15 MW)

2. Luchtmodule Bal en stofklassen H4 Bal

(emissie-eisen en uitzondering BBT conclusies)

3. Kosteneffectiviteitsmethodiek Omgevingsregeling

(rentevoet en referentieranges)



1. Biomassaketels (<50 MWth)





Biomassa: aanleiding & proces

Aanleiding

- Technische ontwikkelingen, stof en NOx
- Schone Lucht Akkoord
- Motie Sienot/Mulder 35 300 XIII, nr. 52 (EGW)
- Motie Bruins 35 300 XII, nr. 63 (vergunningplicht)

Proces aanscherpen emissiegrenswaarden

- Studie van TNO en studie van DNV GL



Biomassa: voornemen emissiegrenswaarden

emissiegrenswaarden in mg/Nm ³ bij 6% zuurstof			
parameter	vermogen	oud	nieuw
NO _x	0,5-1 MW	300	275
	1-5 MW	275	145
	5-50 MW	145	100
stof	0,5-1 MW	40	15
	1-5 MW	20	5
	5-50 MW	5	5
SO ₂	0,5-1 MW	200	60
	1-5 MW	200	60
	5-50 MW	200	60
NH ₃	0,5-1 MW	-	nvt
	1-5 MW	-	5/10-20*
	5-50 MW	-	5

*Igv SCR: 5 mg/Nm³. Igv SNCR 10 mg/Nm³ met evt maatwerk tot 20 mg/Nm³



Biomassa: voornemen overige maatregelen

- Beëindigen ontheffing meetverplichting voor stof bij biomassaketels < 1 MWth
- Emissie-eisen bestaande installaties < 1 MW per 1-1-2027:
Stof: 40 mg/Nm^3 -- NOx: 300 mg/Nm^3 -- SO₂: 60 mg/Nm^3
- Herstel vergunningplicht gehele vermogensbereik bedrijfsmatige biomassastook (100 kW -15MWth)
- Handhaving intensiveren, uitwerken SLA-acties met ILT, provincies en gemeenten



Biomassa: discussievragen (beschrijvend)

1. **Kansen en knelpunten vergunningplicht voor biomassa installaties (100 kW - 15 MW)?**
2. **Kansen en knelpunten bij het intensiveren van de handhaving op de algemene regels en eventueel vergunningvoorschriften?**



2. Luchtmodule





Lucht: aanleiding & proces

Aanleiding herziening emissiegrenswaarden

- Eisen op BBT niveau brengen (laatste update 2002)
- Schone Lucht Akkoord

Proces

- Verkennend onderzoek door Witteveen en Bos
- Vervolgonderzoek Tauw
- Afstemming in AgIE en Klankbordgroep (3x)



Lucht: voornemen eisen stofklassen

Stofklasse	Emissiegrenswaarde in ng/Nm ³ of mg/Nm ³	Ondergrens per puntbron in mg/jaar of kg/jaar
ERS	0,1 0,05 ng toxische equivalentiefactor/Nm ³	20 mg toxische equivalentiefactor/jaar
MVP1	0,05 mg /Nm ³	0,075 kg/jaar
MVP2	1 mg/Nm ³	1,25 kg/jaar
S ↔ sθ	5 mg/Nm³ 3 mg/Nm ³	100 kg/jaar
sA.1	0,05 mg/Nm ³	0,125 kg/jaar
sA.2	0,5 mg/Nm ³	1,25 kg/jaar
sA.3	5 mg/Nm³ 0,5 mg/Nm ³	5 kg/jaar
gA.1	0,5 mg/Nm ³	1,25 kg/jaar
gA.2	3 mg/Nm ³	7,5 kg/jaar
gA.3	30 mg/Nm ³	75 kg/jaar
gO.1	20 mg /Nm ³	50 kg/jaar
gO.2	50 mg /Nm ³	250 kg/jaar
gθ-3	100 mg/Nm³	250 kg/jaar

Stofklassen die zijn gekopieerd naar branche-specifieke paragrafen H4 Bal, worden op zelfde wijze aangepast

Onderzoek Tauw: 75% van de installaties voldoet aan de voorgestelde EGW

Discussievraag



Lucht: voornemen andere eisen

Aparte eisen voor 5 stoffen in de luchtmodule

Stoffen	Emissiegrenswaarde in ng/Nm ³ of mg/Nm ³	Ondergrens per puntbron in mg/jaar of kg/jaar
SO ₂ (was gA.4, maar was 1 stof)	50 mg/Nm ³	1000 kg/jaar
NO _x (was gA.5, maar was 1 stof)	200 mg/Nm³ 100 mg/Nm ³	1000 kg/jaar
HCl (was gA.2)	3 mg/Nm³ 2 mg/Nm ³	7,5 kg/jaar
HF (was g.A.2)	3 mg/Nm³ 1 mg/Nm ³	7,5 kg/jaar
NH ₃ (was gA.3)	30 mg/Nm³ 5 mg/Nm ³	75 kg/jaar

- Uitzondering BBT conclusies laten vervallen in luchtmodule:
 - Uitvoerbaarheid
 - Rechtsgelijkheid kleine en grote installaties
 - Overgangsrecht (discussievraag)



Lucht: discussievragen

- 1. Emissiegrenswaarde (EGW) voor gO.1 en gO.2:** Witteveen en Bos adviseert een grenswaarde van respectievelijk 10 en 20 mg/Nm³ op basis van meerdere BBT conclusies. Tauw adviseert de huidige grenswaarden aan te houden van 20 en 50 mg/Nm³ omdat anders veel installaties niet kunnen voldoen. Tauw daarin volgen of een tussenwaarde nemen waar circa 75% aan kan voldoen? Wat zijn overwegingen hierbij?
- 2. Overgangsrecht voor nieuwe emissiegrenswaarden (EGW):** voor nieuwe installaties gelden ze per direct, maar wat te doen met bestaande installaties? Een groot deel kan al voldoen. Soms kunnen bestaande installaties met enkele kleine aanpassingen al voldoen, soms zijn investeringen nodig. Gedacht wordt aan een overgangsrecht van 2 jaar, om bedrijven niet direct in overtreding te laten zijn. Als een bedrijf langer nodig heeft kan (op verzoek van het bedrijf) dit via maatwerk worden verlengd. Geldt een eis in de vergunning die afwijkt van een algemene regel, dan blijft deze (als maatwerk) gelden zonder einddatum (standaard overgangsrecht Ow). Voor en nadelen?
- 3. Uitzondering BBT conclusies laten vervallen in de luchtmodule.** Voor nieuwe installaties komt deze uitzondering per direct te vervallen. Maar wat te doen met bestaande installaties? Gedacht wordt aan dat de emissiegrenswaarde in de vergunning blijft gelden, tot de vergunning hierop wordt gewijzigd (bijvoorbeeld als gevolg van nieuwe BBT conclusies). Anders moeten veel vergunningen hierop in een korte periode worden gewijzigd. Wat zijn voor en nadelen? Moet hier wel een einddatum aan worden gesteld?



3. Kosteneffectiviteitsmethodiek (KE)





KE: Rentevoet

Aanleiding aanpassing

- ILT signaalrapportage & SLA

Proces

- Studie RHDHV: rentevoet van 10% naar 2,84%
- Gesprek VNO-NCW en AgIE (2x)
- Rapport en advies naar de Kamer



KE: Afwegingsgebied

Proces

- Studie RHDHV: meerdere opties voor aanpassing afwegingsgebied
- AgIE en Klankbordgroep (2x)

Stof	Huidige range min-max ¹	Milieuprijzen centraal (onder-boven)	Voorstel range o.b.v. prijsontwikkeling min-max	Range met milieuprijs meegenomen min-max ²
NOx	5 - 20	35 (24 - 54)	5 - 22 (6-23) ³	5 - 35
SO2	5 - 10	25 (18 - 39)	6 - 11 (9-19)	6 - 11
VOS	8 - 15	2,1 (1,6 - 3,2)	9 - 17 (14-25)	9 - 17
Stof	8 - 15	45 (32 - 69)	8 - 17 (7-17)	8 - 45

¹ Zoals opgenomen in Activiteitenbesluit.

² Waarbij voor NOx en stof milieuprijs (centraal) is gehanteerd als bovengrens.

³ Bij ter discussie stellen van keuzen gemaakt in 2010, zouden de waarden tussen haakjes gelden.



KE: discussievragen

Hoe passen we het afwegingsgebied aan? Grofweg kan dat op 3 manieren waarbij we nu denken aan (b) de tussenvariant. Wat zijn voor en nadelen van de drie methodes en waar gaat jullie voorkeur naar uit?

- a) Alleen actualiseren aan de hand van prijsontwikkeling
- b) Tussenvariant: actualiseren aan de hand van prijsontwikkeling en de bovenkant van de range verhogen in de richting van milieuprijzen (voor NOx en stof).
- c) De onder en bovenwaarde van de milieuprijzen overnemen als referentierange



VRAGEN?



Stappenplan voor discussiegroep

- Log uit op de huidige Webex link
- Meld u aan op de tweede Webex uitnodiging die u ontvangen hebt
- Wacht tot iedereen aanwezig is
- Verdeel de rollen
- Bediscussieer de kansen en knelpunten voor de wijzigingen



Wetgevingsproces na deze bijeenkomst

- Bijeenkomst stakeholders – Q3 (14 sept)
- Start wetgevingsproces – Q4
- Internetconsultatie Q1 2021
- Voorpublicatie Q2 2021
- Inwerkingtreden 1-1-2022

⇒
Lastenberekening
Reductieberekening

Nieuwe aanvullende inzichten kunnen (met onderbouwing) uiterlijk 28 september worden nagestuurd naar sanne.van.oeveren@minienw.nl