



Rondvraagnotitie

Datum

22 december 2021

Zaaknummer

2021-015101

Blad

1 van 5

Aan

Het college van Gedeputeerde Staten

Ambitie en thema

- Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend

Portefeuillehouder

Peter Drenth

Van

Programmering

Onderwerp

Biomassacentrale Veolia

OPENBAAR

RONDVRAAGNOTITIE VOOR DE GS VERGADERING VAN 11 januari 2022

Doel van deze rondvraag

Uw college te informeren over:

- Handhaving i.v.m. emissie van ammoniak (NH₃) biomassacentrale Veolia
- Overzicht van nog lopende en afgeronde procedures.

Toelichting

Biomassacentrale Veolia zorgt voor de warmte en elektriciteit van bedrijven op het Industriepark Kleefse Waard aan de Westervoortsedijk in Arnhem. Daarnaast is het bedrijf achtervang voor de warmtevoorziening van Arnhemse huishoudens. Het beleidskader waarbinnen deze casus valt is de Strategische agenda biomassa.

Handhaving i.v.m. emissie van ammoniak (NH₃) biomassacentrale Veolia

In het eerste kwartaal van 2021 is de biomassacentrale opgeleverd. Door Tauw zijn in opdracht van Veolia opleveringsmetingen gedaan. Uit de metingen blijkt dat de emissie van ammoniak (NH₃) te hoog is. Hetzelfde blijkt uit emissiemetingen die op 24 maart 2021 door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) zijn gedaan. In een voornemen last onder de dwangsom van 18 oktober 2021 is aan Veolia meegedeeld dat de emissie van ammoniak (NH₃) te hoog is. Geconstateerd moet worden dat het meer dan een half jaar heeft geduurd voordat de meting, dat er in dit geval te veel ammoniak is uitgestoten, is gevolgd door het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen.

Termijnverloop voornemen last onder dwangsom.

Datum

22 december 2021

Zaaknummer

2021-015101

Blad

2 van 5

- Op 24 maart 2021 zijn emissiemetingen uitgevoerd bij de biomassa-installatie (ketel 14) van Veolia;
- De resultaten van het emissierapport zijn telefonisch meegedeeld op 14 april en 11 mei 2021;
- Op 14 juni 2021 is hiervoor een controlerapport opgesteld door de toezichthouder;
- Op 15 juni 2021 heeft Veolia het rapport 'Resultaten Emissiemetingen Veolia 2021', d.d. 18 mei 2021 van Tauw, aangeleverd;
- Op 15 juli 2021 is abusievelijk een voornemen last onder dwangsom aangetekend gestuurd aan het oude postadres van Veolia in Nieuwegein met hierin een zienswijze termijn;
- Op 22 juli 2021 (in de zomervakantie) is de door de ODRA gestuurde aangetekende brief retour gekomen;
- Na de zomervakantie is geconstateerd dat Veolia geen zienswijzen heeft ingediend;
- Bij een administratieve controle voor het versturen van de definitieve last onder dwangsom is geconstateerd dat het postadres op het voornemen onjuist was;
- Op 18 oktober 2021 is een nieuw voornemen gestuurd.

Zienswijze

Op 1 november 2021 heeft Veolia zienswijzen ingediend tegen het voornemen om handhavend op te treden.

Samengevat komen de zienswijze erop neer dat Veolia de overschrijdingen niet ontkent en zelf een apart team heeft opgericht om de overschrijdingen te verhelpen. Er zijn enige aanpassingen gedaan en Veolia hoopt de oplossing gevonden te hebben. Uit aanvullende metingen door Veolia moet blijken dat het probleem is opgelost. Als het probleem niet is opgelost gaan ze het hele filtersysteem vervangen.

Veolia vindt dat ze zich al maanden inspant om het probleem op te lossen en vindt handhaving in dit geval onevenredig. Ook vinden ze de begunstigingstermijn te kort, zij vinden dat de termijn minimaal 9 maanden i.p.v. 6 weken moet worden. Daarnaast stelt Veolia dat het voornemen is gebaseerd op verkeerde feiten.

De zienswijzen zijn door de ODRA beoordeeld. Hierbij is extra aandacht aan de begunstigingstermijn gegeven, omdat het met de huidige last onder dwangsom vrijwel zeker is dat de dwangsommen maximaal verbeurd (maximaal 2x) zullen worden en er dan een nieuwe hogere last opgelegd moet worden of dat er bestuursdwangbesluit moet worden genomen. Deze conclusie is gebaseerd op het feit dat Veolia aangegeven heeft dat er aanpassingen zijn gedaan waardoor er misschien geen overschrijdingen meer zullen zijn. Maar Veolia heeft nog geen (positieve) meetresultaten heeft overlegd. Veolia geeft zelf aan dat, wanneer de huidige aanpassingen niet voldoende zijn, het filtersysteem aangepast moet worden. Als er een bestuursdwangbesluit wordt genomen betekent dit dat Veolia nog een bepaalde tijd (begunstigingstermijn) krijgt om aan de last (emissie-eisen) te voldoen. Mochten ze hier niet aan voldoen dan volgt uitvoering van de last, wat kan inhouden dat de centrale wordt stilgelegd totdat de aanpassingen zijn uitgevoerd. De weerlegging van de zienswijze is opgenomen in de definitieve last onder dwangsom van 13 december 2021. (besluit wordt hieronder toegelicht)

Datum

22 december 2021

Zaaknummer

2021-015101

Blad

3 van 5

Metingen

Half november waren door Veolia metingen gepland. Tot op heden heeft de ODRA de resultaten van deze metingen niet ontvangen. Uit navraag bij Veolia blijkt dat de meetgegevens niet bruikbaar waren en door Veolia dus niet worden verstrekt. Er worden nieuwe metingen uitgevoerd.

Wij hebben, in tegenstelling tot hetgeen Veolia toegezegd heeft, nog geen meetgegevens ontvangen na de recente aanpassingen in de centrale. Ook hebben wij geen zicht op wanneer dit wel zal gebeuren. Omdat niet is aangetoond door Veolia dat de overtredingen ongedaan zijn gemaakt en niet meer opnieuw voor zullen komen, heeft de ODRA het ingezette handhavingstraject voortgezet en een last onder dwangsom opgelegd (13 december 2021).

Begunstigingstermijn

Veolia geeft in hun zienswijze aan de begunstigingstermijn van 1 december 2021 (dit was 6 weken na het verzenden van het voornemen) te kort is. Deze termijn was echter slechts een voornemen en geldt niet als harde datum. De definitieve datum staat altijd pas in de feitelijke last. Veolia vindt dat een termijn van 9 maanden redelijk zou zijn. Veolia heeft deze tijd nodig om het gehele filtersysteem te vervangen als de nieuwe aanpassingen geen verbeteringen opgeleverd hebben.

Volgens de voorschriften moet een bedrijf op ieder moment aan de emissie-eisen voldoen. Een termijn van 9 maanden voor een bedrijf om niet aan de emissie-eisen te voldoen is te lang. Vooral omdat het bedrijf in die periode onbepaald de emissie-eisen kan overschrijden zonder dat hiertegen kan worden opgetreden.

Volgende de richtlijnen die door uw college in het "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" van 9 april 2019 zijn vastgesteld geldt voor een overschrijding van de emissie-eisen een begunstigingstermijn van 2 weken. Volgens vaste jurisprudentie mag een begunstigingstermijn niet wezenlijk langer worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Omdat er meerdere mogelijkheden zijn (draaien op minder capaciteit of zelf helemaal stilleggen van de centrale) om aan de emissie-eisen te voldoen vinden wij deze begunstigingstermijn van 2 weken voldoende om de overtreding te beëindigen. In dit geval moet wel rekening gehouden worden met de feestdagen. De begunstigingstermijn valt gelijk met de feestdagen. Omdat veel bedrijven niet of beperkt werken met de feestdagen zal hiermee met de begunstigingstermijn rekening gehouden moeten worden. De begunstigingstermijn voor deze casus zal om die reden dus 4 weken worden.

Er loopt inmiddels ook een strafrechtelijk onderzoek naar de overschrijdingen van ammoniak. Dit is door Veolia aan de ODRA gemeld en loopt via het landelijk handhavingsspoor. Het onderzoek loopt via de officier van justitie. Wij hebben hier verder geen rol in.

Stand van zaken en ontwikkelingen op de nog lopende procedures

Lopende procedures en ontwikkelingen zijn:

1. Bezwaar op de Omgevingsvergunning Bouw Kelder voor houtopslag door 158 bezwaarmakers;
2. Intrekkingverzoek op de vergunning Wet Natuurbescherming door MOB;
3. Actualisatie omgevingsvergunning Milieu.

Datum

22 december 2021

Zaaknummer

2021-015101

Blad

4 van 5

Ad. 1. Bezwaar op de omgevingsvergunning Bouw kelder voor houtopslag:

Op 26 april 2019 heeft uw college aan Veolia een omgevingsvergunning verleend voor de activiteit bouwen. De omgevingsvergunning bouw gaat over het verdiepen van de kelder van een opslaggebouw voor biomassa op het terrein. Tegen deze omgevingsvergunning zijn 158 bezwaarschriften ingediend. Na de behandeling van deze bezwaarschriften hebben bezwaarmakers beroep ingesteld bij de rechtbank Gelderland. Het is nu wachten op een zittingsdatum. De zitting was gepland op 14 december 2021, maar is opnieuw uitgesteld.

Ad.2. Intrekkingverzoek op de vergunning Wet Natuurbescherming door MOB

Op 17 juni 2019 hebben we van Mobilisation for the Environment (MOB) een verzoek ontvangen om de verleende vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) in te trekken. De vergunning is verleend op basis van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). MOB heeft verzocht om intrekking nu de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 het PAS heeft vernietigd. MOB stelt dat de vergunning van Veolia is verleend op onjuiste gronden en verzoekt om een nieuwe passende beoordeling. Het ontwerpbesluit is door uw college vastgesteld op 7 januari 2020. Daarna heeft het ontwerp gedurende zes weken ter inzage gelegen. MOB heeft hierop haar zienswijze ingediend. Uw college heeft op 14 april 2020 (zaaknummer: 2019-007872) het intrekkingverzoek afgewezen. Tegen dit besluit heeft MOB mede namens Arnheems Peil een beroep ingesteld bij de rechtbank Gelderland. De zitting was gepland op 14 december 2021, maar is opnieuw uitgesteld.

Op 14 april 2020 is een aanvullend handhavingverzoek en intrekkingverzoek van MOB binnengekomen op de procedures Intrekkingverzoek Wet natuurbescherming. Beide verzoeken zijn afgewezen. Hiertegen is geen bezwaar ingediend.

Ad.3. Actualisatie omgevingsvergunning Milieu

De procedure Actualisatie omgevingsvergunning Milieu is dit jaar afgerond en de actualisatie is een feit.

Incident koelinstallatie

Begin november jl. heeft een incident bij Veolia plaatsgevonden. Het betrof een defect aan de (grote) ammoniakkoelinstallatie waarbij circa 3000 kg ammoniak is gelekt en met koelwater is geloosd op rivier de IJssel. De ammoniakkoelinstallatie is enige dagen later buiten gebruik gesteld en er is een tijdelijke luchtkoeling geplaatst. Het incident is niet (direct) gemeld aan het bevoegd gezag (Provincie of Rijkswaterstaat). Met RWS is afgesproken dat de ODRA de bestuursrechtelijke maatregelen gaat bekijken, terwijl RWS het strafrechtelijk traject oppakt. Informatie over het incident wordt door Veolia aan ODRA verstrekt, de afwikkeling duurt nog minimaal enkele weken.

Overdracht dossier Veolia naar gedeputeerde Drenth

Datum

22 december 2021

Zaaknummer

2021-015101

Blad

5 van 5

Het dossier Veolia gaat over het beleidskader Energietransitie en over Vergunningverlening en handhaving. Op dit moment ligt het accent met name op de vergunningverlening en handhaving. Daarom zal dit dossier in zijn geheel in het vervolg worden behandeld door gedeputeerde Drenth.